



СДРУЖЕНИЕ "БЪЛГАРСКИ ВРАТИ И ПРОЗОРЦИ"
София 1142, ул. "Ген. Гурко" № 72, ет. 1, ап. 6
Тел./Факс: 02 /989 56 46, e-mail: bulwindoors@mail. bg; www.bulwindoors.org



БЪЛГАРСКА АСОЦИАЦИЯ ЗА ИЗОЛАЦИИ В СТРОИТЕЛСТВОТО

София 1046, бул. "Хр. Смирненски" №1, сградата на УАСГ, корпус А, ет.1
тел./факс: 02/963 10 71, E-mail: BAIS@uacg.bg, www.BAIS-bg.com



НАЦИОНАЛЕН ИНСТАЛАЦИОНЕН СЪЮЗ

по отопление, вентилация, климатизация, хладилна техника, електротехника и автоматика, газо- и водоснабдяване

ДО:

**КАМАРА НА СТРОИТЕЛИТЕ В БЪЛГАРИЯ
НА ВНИМАНИЕТО НА
Г-Н СИМЕОН ПЕШОВ – ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УС
Г-Н ИВАН БОЙКОВ – ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР**

КОПИЕ ДО:

**Г- Н РОСЕН ПЛЕВНЕЛИЕВ – МИНИСТЪР
НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ
И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО**

КОПИЕ ДО:

**Г-Н ГЕОРГИ ПРЕГЪОВ – ЗАМ. МИНИСТЪР
НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ
И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО**

Относно: Становище на Сдружение "Български врати и прозорци" /БВП/, Национален инсталационен съюз /НИС/ и Българска асоциация за изолации /БАИС/ в строителството, относно вписване на фирмите от трите сектора в Централен професионален регистър на строителя /ЦПР/

Във връзка с приетия с решение на Учредителното събрание на Камара на строителите в България, Правилник за реда за вписване и водене на Централния професионален регистър на строителя, обн. ДВ. бр. 65 от 10 август 2007 г., представяме становище и предложения, изготвени от Сдружение БВП, НИС и БАИС.

С приемането на Правилника за водене на ЦПР се определят изискванията към строителите, които кандидатстват за вписване в регистъра, като съгласно чл. 9, ал. 6 „Вписаните в регистъра строители могат да изпълняват строежи от съответната категория, за която са вписани, както и строежи от по-ниска категория.“.

В качеството си на браншови организации, представляващи бизнеса от трите сектора, считаме, че дейностите, извършвани от фирмите в сектор врати и прозорци, инсталации и изолации, са специфични и не могат да бъдат отнасяни пряко към категоризацията строежи.

За фирмите от представените сектори, извършващи отделни видове СМР, в регистъра е предвидена самостоятелна група (V^{та} Група) с подразделяне, съответстващо на НКИД 2008.

Критериите за регистрация на строители, извършващи отделни видове СМР, са общите изисквания, съгласно чл.9 (1) от Правилника. Тези критерии са общи и те се отнасят за всички строители, които подлежат на вписване, включително и тези които се регистрират за изпълнение на обекти първа, втора и т.н. категория. Така посочените критерии поставят на една основа голямата строителна фирма, изпълняваща строителството на сградата и една монтажна фирма с персонал от трима работника, която може например да монтира топломери, врата/прозорец или хидроизолация на тераса в тази сграда, независимо от това дали изпълняваната сграда е строеж от първа или четвърта категория, съгласно разпоредбите на ЗУТ.

От прегледа на съществуващия ред за вписване могат да се направят следните изводи:

1. Дадена е възможност за вписване в регистъра на фирмите, изпълняващи отделни видове СМР, като изпълнят изискванията на чл.9 (1) от Правилника.

2. Няма забрана собственикът на фирмата, ако притежава необходимата квалификация, да изпълнява функциите по техническо ръководство, контрол на качеството, спазване на здравословните и безопасни условия на труд и организиране изпълнението на дейности по управление на кризи.

3. Няма забрана строител, регистриран за изпълнението на отделни видове СМР, да извършва тези дейности на строителен обект от която и да е категория.

С цел избягването на възможност за различни тълкувания от местните органи на контрол, трите организации правят следните предложения за промени в правилника за водене на Централен професионален регистър на строителя:

Да се добави нова алинея 7 към чл. 9 от ЦПР със следният текст:

“Чл. 9 (7) Вписаните в регистъра строители, изпълняващи отделни видове СМР, съгласно чл. 6 могат да изпълняват дейностите, за които са регистрирани, независимо от категорията на строежа.,,

Във връзка с решение на Общото събрание на Камара на строителите в България за определяне на цените на услугите, извършвани от Камарата, представяме своето становище относно размера на тези такси.

С решение на Общото събрание на камарата от 26.06.2008 г. се определят цените на услугите, извършвани от камарата, както следва:

1. Използване на блок „Първоначално вписване в Регистъра и издаване на удостоверение за вписване“:
 - 1.1. до 30 000 хил. лв. нетни приходи от продажби за последната финансова година – 0,1% от НПП, но не по-малко от 1 200 лв.;
 - 1.2. над 30 000 хил. лв. НПП, за всеки следващи започнати 30 000 хил. лв. НПП – допълнително по 5 000 лв.;

1.3. максимален размер на цената за вписване в Регистъра и издаване на удостоверение за вписване – 80 000 лв.

При неизпълнение на изискванията на чл. 15 от Закона за камарата на строителите на заявителя се възстановява 90% от внесената сума.

2. Използване на блок „Промяна в идентификацията“:

2.1. отразяване на текущи промени без издаване на ново удостоверение – безплатна услуга;

2.2. отразяване на текущи промени с издаване на ново удостоверение – 350 лв.

3. Използване на блок „Промяна в обстоятелствата“:

3.1. отразяване на текущи промени без издаване на ново удостоверение – безплатна услуга;

3.2. отразяване на текущи промени с издаване на ново удостоверение – 350 лв.

4. Разширяване на обхвата на вписване – цената за вписване в Регистъра, определена на базата на нетните приходи от продажби от годишния финансов отчет, при условията на които се иска разширяване на обхвата, намалена с платената цена за първоначално вписване. Разликата между двете цени не може да бъде по-малка от 500 лв.

5. Използване на Блок „Годишно потвърждаване” – поддържане и функциониране на Регистъра (годишно за всички вписани в Регистъра): 1 200 лв.

6. Използване на Блок „Загубени удостоверения” – 150 лв.

7. Използване на всички останали блокове от системата на Централния професионален регистър на строителя – безплатна услуга.

Намираме предвидените с това решение суми за неприемливи и предлагаме тяхното намаляване до размер, необходим за възстановяването на материално-техническите и административните разходи на комисията, обслужваща регистъра, а таксата за поддържане и функциониране на регистъра да се намали значително за фирмите, изпълняващи само отделни видове СМР.

Предвидените такси касаят заявления на лица, които са задължени да се впишат в регистъра, за да могат да извършват дейност. Това означава, че за всяко едно искане за издаване на удостоверение за вписване в регистъра на строители или фирми, извършващи отделни видове строителни и монтажни работи, ще следва да се заплаща административна такса, чийто минимален размер е определен на 1 200 лв. и същият размер на таксата за годишно поддържане и функциониране на регистъра.

На практика изискването за заплащане на посочената такса ще представлява ефективна пречка за упражняване на правото на по-малките и новорегистрираните фирми да извършват дейност и да работят съгласно изискванията на закона и в голяма степен би ги поставило в условия на конкурентоспособна невъзможност.

Чрез закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност /ЗАРАКСД/ се определят изискванията, целящи облекчаване и насърчаване на стопанската дейност, като ограничи до обществено оправдани граници административното регулиране и административния контрол, осъществявани върху нея от държавните органи и от органите на местното самоуправление. Високото ниво на събираните такси и монополното положение на Камара на строителите създава условия, чийто възможен ефект е ограничаване на конкуренцията и налагане на допълнителна тежест върху стопанските субекти в сектора.

Съгласно чл. 3 от ЗАРАКСД размерът на таксите за административни услуги, следва да се определят в съответствие със следните принципи:

1. равнопоставеност на фирмите извършващи строежи от първа до пета категория, както и отделни видове строителни и монтажни работи;

2. пропорционалност по отношение на административните разходи;

3. насърчаване на конкуренцията;

4. осигуряване на ефективно използване на ограничените ресурси;

5. задоволяване потребността на обществото от качествени строителни услуги.

Считаме, че определянето на административна такса в размер на 1 200 лв. за вписване в регистъра и издаване на удостоверение представлява нарушение на принципите по гореизброените точки.

С въвеждането на такса в размер на 500 лв. за обработка на заявление за промени в категорията или допълване със строителни и монтажни работи, се ограничава затруднява предоставянето на нови услуги и препятства задоволяване на потребностите на обществото от качествени строителни услуги.

Що се касае до пропорционалността по отношение на административните разходи, е интересно сравнението с подобни прости такси при други административни производства:

1. В Камарата на инженерите в инвестиционното проектиране по Закона за камарите на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране, за разглеждане на заявления и вписване в регистъра, административната такса е в размер на 180 лв.

2. В Камарата на архитектите по последния закон, за разглеждане на заявления административната такса е в размер на 240 лв. и при вписване в регистъра 120 лв.

3. Съгласно Тарифата за таксите, които се събират от Агенцията по енергийна ефективност, за издаване на удостоверение за вписване в съответния регистър на лицата, извършващи обследване на енергийна ефективност и сертифициране на сгради се събира такса от 100 лв., за вписване на промени в регистрираните обстоятелства се събира такса в размер на 50 лв., за издаване на дубликат на удостоверение за вписване в регистъра се събира такса в размер на 75 лв. и за извършване на справка за регистрираните обстоятелства се събира такса в размер на 5 лв. на страница.

4. Таксите събирани от Занаятчийска камара са: за вписване в регистъра между 11 лв. и 30 лв.

5. Събираната административна такса от Нотариалната камара за вписване в регистъра на нотариус е 20 лв., за пом. Нотариус е 10 лв., а за промяна в обстоятелствата вноската е в размер на 3 лв.

След подробно проучване на размерите на административните такси едни от най-високите са определени от Валутния закон за лица, извършващи дейности по добиване, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни. За първоначално вписване в регистъра таксата е 200 лв., за вписване на промени – 50 лв., за вписване на допълнителен обект 20 лв. и за преиздаване на изгубено или унищожено удостоверение – за първа страница 0,50 лв., а за всяка следваща по 0,20 лв.

От дадените по-горе примери е видно, че при подобни административни режими, се събират такси, далеч по-ниски от 1 200 лв., което поставя основателно съмнение и за пропорционалност на предвидения размер на таксите спрямо административните разходи.

Обяснимо е желанието на Камарата на строителите да постави известна финансова бариера, чрез която да се предпази пазара от фирми, стоящи в “сивата” част на икономиката, но това може да се предотврати, чрез други механизми като например факта, че тези фирми не могат да покрият изискванията към предоставяните документи за вписване в регистъра. В същото време подобен инструмент не трябва да се превърне в пречка за упражняване на правото на останалите фирми да работят в конкурентоспособна среда. Особено рисковано е подобен ефект да се получи в настоящия момент, когато тепърва започва фактическата регулация на фирмите заети в строителния бранш и ново регистрираните фирми се нуждаят от достъп и възможност да развият своята дейност и да се изградят и развият своя потенциал.

Очакваме Камара на строителите в България и Министерство на регионалното развитие и благоустройството да вземе отношение по взетото решение на Общото събрание на Камарата на строителите от 26.06.2008 г., касаещо размера на таксите. Ние считаме, че същите са несправедливи и икономически необосновано високи.

Във връзка с гореизложеното предлагаме следните промени:

В т. 1.1 Да отпаднат думите «но не по – малко от 1 200 лв.», а след НПП се слага точка.

Точка 1 се допълва с:

“НОВА 1.4. За вписване на строители изпълняващи отделни видове СМР, попадащи в V^{-та} група при нетни приходи от продажби за последната финансова година - 0,1% от НПП, но не повече от 500 лв.”

В т. 2 се създава нова подточка 2.3.

“НОВА 2.3. отразяване на текущи промени с издаване на ново удостоверение за строители изпълняващи отделни видове СМР – 100 лв.”

В т. 3 се създава нова подточка 3.3.

“НОВА 3.3. отразяване на текущи промени с издаване на ново удостоверение за строители изпълняващи отделни видове СМР – 100 лв.”

В точка 4 се създава нова подточка, със следният текст:

“НОВА 4.1. Разширяване на обхвата на вписване - за строители изпълняващи отделни видове СМР - 50 лв.”

Точка 5 се променя по следният начин:

“5. Използване на Блок „Годишно потвърждаване”

5.1. поддържане и функциониране на Регистъра (годишно за вписани в Регистъра): 1 200 лв.

НОВА 5.2. поддържане и функциониране на Регистъра (годишно за вписаните в Регистъра строители изпълняващи отделни видове СМР): 100 лв.”

Таксата в точка 6 се променя, както следва:

“6. Използване на Блок „Загубени удостоверения” – 15 лв.”

Така предложените такси са единствените, които считаме за отговарящи, както за покриване на необходимите административни разходи, така и приемливи за фирмите извършващи СМР, с оглед техните реални възможности.

Мотиви:

1. Сегашният висок размер на таксата за вписване в регистъра и невъзможността на редица фирми да я внесат, ще се окаже административно въведена тежест, която ще доведе до отпадането им от пазара. С отпадане на минималния праг, таксата ще бъде адекватна на финансовите възможности на всяка фирма.

2. Нетните приходи от продажби оказват минимално влияние върху обема и броя на представените документи, които следва да бъдат обработени от административния персонал, обслужващ регистъра, което от своя страна не би трябвало да бъде предпоставка за налагането на по-висока такса за обработката им. Въпреки всичко, ако е обосновано и се налага събирането на такава допълнителна такса, то не следва тя да бъде по-висока от предложението, което правим.

3. В законодателството на Р България, чрез редица закони и подзаконови нормативни актове са въведени различни лицензионни и регистрационни режими, за функционирането на които се поддържат регистри подобни, а в някои случаи и много по-обемни и сложни за администриране, поддържане, функциониране и правене на справки от тях, от Централния професионален регистър на строителя, за които не се събират годишни такси. Поради това считаме, че е необосновано събирането на посочената годишна такса от фирмите и следва да бъде преразгледана.

4. Таксата за преиздаване на изгубено или унищожено удостоверение е изключително завишена. Дори от гледна точка, че това може да се случи умишлено, което по своята същност не може да бъде доказано, не следва вписаните в регистъра лица при неволно и неумишлено изгубване или унищожаване на удостоверението, да бъдат поставени в условия, при които да им се наложи да заплатят 100 лв. за удостоверение, разходите по отпечатването, подпечатването и т.н., на което не възлизат на повече от 10 лв.

Намираме, също така, че към настоящия момент не е налице никаква реална възможност комисията, обслужваща регистъра, да упражни адекватен контрол върху стопанската дейност, за чието извършване се изисква регистрация. Тук идва ролята на браншовите организации, които познават детайлно всеки един конкретен бранш и чрез централните или местни структури биха могли да обхванат, контролират и извършват проверка на място всяка една фирма, подала заявление за вписване или вече вписана в регистъра.

Вярваме, че направените предложения ще бъдат отразени в Правилника за вписване и водене на централния професионален регистър на строителя.

С пожелание за ползотворна и успешна съвместна дейност, оставаме

С уважение:

.....

ИНЖ. СЕРГЕЙ СТОЯНОВ

Председател на Национален инсталационен съюз

.....

БОРИС РАДУЛОВ

Председател на Българска асоциация за изолации в строителството

.....

ИНЖ. ДИМИТЪР ИВАНОВ

Председател на Сдружение “Български врати и прозорци”